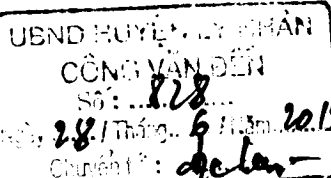


ỦY BAN NHÂN DÂN
TỈNH HÀ NAM

CỘNG HOÀ XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM
Độc lập - Tự do - Hạnh phúc

Số 1871 /ĐA-UBND

Hà Nam, ngày 28 tháng 6 năm 2019



ĐỀ ÁN

**SÁP NHẬP XÃ NHÂN HÙNG VÀO XÃ NHÂN ĐẠO
ĐỀ HÌNH THÀNH XÃ MỚI VỚI TÊN GỌI LÀ XÃ TRẦN HÙNG ĐẠO,
HUYỆN LÝ NHÂN, TỈNH HÀ NAM GIAI ĐOẠN 2019 - 2021**

Phần I

**CĂN CỨ CHÍNH TRỊ, PHÁP LÝ VÀ SỰ CẦN THIẾT SÁP NHẬP
XÃ NHÂN HÙNG VÀO XÃ NHÂN ĐẠO**

I. CĂN CỨ CHÍNH TRỊ, PHÁP LÝ

1. Luật Tổ chức chính quyền địa phương số 77/2015/QH13;
2. Nghị quyết số 18-NQ/TW, ngày 25 tháng 10 năm 2017 của Ban Chấp hành Trung ương Đảng khóa XII về một số vấn đề về tiếp tục đổi mới, sắp xếp tổ chức bộ máy của hệ thống chính trị tinh gọn, hoạt động hiệu lực, hiệu quả;
3. Nghị quyết số 37-NQ/TW, ngày 24 tháng 12 năm 2018 của Bộ Chính trị về việc sắp xếp các ĐVHC cấp huyện và cấp xã;
4. Nghị quyết số 56/2017/QH14 ngày 24 tháng 11 năm 2017 của Quốc hội về việc tiếp tục cải cách tổ chức bộ máy hành chính nhà nước tinh gọn, hoạt động hiệu lực, hiệu quả;
5. Nghị quyết số 1211/2016/UBTVQH13 ngày 25 tháng 5 năm 2016 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội về tiêu chuẩn của ĐVHC và phân loại ĐVHC;
6. Nghị quyết số 1210/2016/UBTVQH13 ngày 25 tháng 5 năm 2016 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội về việc phân loại đô thị;
7. Nghị quyết số 653/2019/UBTVQH14 ngày 12 tháng 3 năm 2019 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội về việc sắp xếp các ĐVHC cấp huyện, cấp xã trong giai đoạn 2019 - 2021;
8. Nghị quyết số 32/NQ-CP ngày 14 tháng 5 năm 2019 của Chính phủ ban hành Kế hoạch thực hiện sắp xếp các ĐVHC cấp huyện, cấp xã trong giai đoạn 2019 - 2021;
9. Văn bản số 2115/BNV-CQĐP ngày 16 tháng 5 năm 2019 của Bộ Nội vụ hướng dẫn mẫu hồ sơ đề án sắp xếp các ĐVHC cấp huyện, cấp xã thực hiện trong giai đoạn 2019 - 2021; Văn bản số 2613/BNV-CQĐP ngày 12 tháng 6 năm 2019 của Bộ Nội vụ về việc Phương án tổng thể sắp xếp các đơn vị hành chính cấp xã của tỉnh Hà Nam trong giai đoạn 2019-2021;

10. Chương trình hành động số 54-CT/TU, ngày 31 tháng 01 năm 2018 của Ban Thường vụ Tỉnh ủy thực hiện các Nghị quyết Hội nghị Trung ương 6 khóa XII của Đảng;

11. Phương án sắp xếp các đơn vị hành chính cấp xã, giai đoạn 2019 - 2021 của UBND tỉnh Hà Nam;

II. SỰ CẦN THIẾT SÁP NHẬP XÃ NHÂN HUNG VÀO XÃ NHÂN ĐẠO

Trong những năm qua Đảng và Nhà nước rất quan tâm đến củng cố, kiện toàn hệ thống chính trị ở cơ sở, như việc sắp xếp tổ chức bộ máy, quy định điều kiện, tiêu chuẩn thành lập các đơn vị hành chính và chế độ, chính sách đối với cán bộ, công chức cấp xã và người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã. Do vậy hiệu quả hoạt động của hệ thống chính trị ở cơ sở được nâng lên một bước, góp phần thúc đẩy phát triển kinh tế - xã hội, ổn định tình hình chính trị ở địa phương.

Tuy nhiên, do lịch sử để lại, một số ĐVHC cấp xã có quy mô nhỏ cả về dân số và diện tích tự nhiên. Trong xu thế chung của sự phát triển hiện nay, việc chia nhỏ đơn vị hành chính cấp xã đã dẫn đến sự phân tán nguồn lực và tiềm năng của địa phương, làm cho không gian phát triển bị chia cắt, bộ máy cồng kềnh, tăng biên chế, làm tăng gánh nặng ngân sách nhà nước.

Địa bàn huyện Lý Nhân, đối chiếu với quy định của Nghị quyết số 1211/2016/UBTVQH13 ngày 25 tháng 5 năm 2016 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội quy định về tiêu chuẩn của ĐVHC và phân loại ĐVHC có 22 xã và 01 thị trấn chưa đạt tiêu chuẩn về diện tích tự nhiên (*quy định đối với xã từ 30 km² trở lên; thị trấn từ 14 km² trở lên*); trong đó có 02 ĐVHC xã Nhân Hưng và xã Nhân Đạo chưa đạt cả 02 tiêu chuẩn về quy mô dân số và diện tích tự nhiên (*xã Nhân Hưng có diện tích tự nhiên 5,94 km², đạt tỷ lệ 19,8% so với tiêu chuẩn; dân số 3.402 người đạt tỷ lệ 42,53%; xã Nhân Đạo có diện tích tự nhiên 7.05 km², đạt tỷ lệ 23,5% so với tiêu chuẩn; dân số 3.675 người đạt tỷ lệ 45,94% so với tiêu chuẩn*).

Theo quy định, xã Nhân Hưng và xã Nhân Đạo thuộc diện phải sáp nhập trong giai đoạn 2019 - 2021. Sau khi xem xét các yếu tố về vị trí địa lý, lịch sử, truyền thống, văn hóa, phong tục tập quán, tín ngưỡng, tôn giáo thì việc sáp nhập xã Nhân Hưng với xã Nhân Đạo là phương án phù hợp. Tuy nhiên, xã Nhân Hưng với xã Nhân Đạo vẫn chưa đạt tiêu chuẩn về quy mô dân số (*7.077 người/8.000 người theo quy định*) và diện tích tự nhiên (*12,99 km²/30 km² theo quy định*).

Việc thực hiện phương án sáp nhập xã Nhân Hưng và xã Nhân Đạo để thành lập xã mới thuộc huyện Lý Nhân, tuy không đáp ứng về tiêu chuẩn theo quy định tại Nghị quyết số 1211/2016/UBTVQH13; song đáp ứng được nội dung quy định tại điểm 2, Điều 2 Nghị quyết số 653/2019/UBTVQH14 "*Sau khi sắp xếp các đơn vị hành chính cấp huyện, cấp xã thì các đơn vị hành chính được sắp xếp phải đạt tiêu chuẩn về diện tích tự nhiên, quy mô dân số theo quy định tại Nghị*

quyết số 1211/2016/UBNTQH13, trừ trường hợp nhập từ 03 đơn vị hành chính cùng cấp trở lên hoặc nhập 02 đơn vị hành chính cùng cấp nhưng do có yếu tố đặc thù mà không thể nhập thêm đơn vị hành chính khác liền kề”... do:

Yếu tố đặc thù về truyền thống lịch sử, địa lý: Theo Lịch sử Đảng bộ huyện Lý Nhân và Lịch sử Đảng bộ hai xã (Nhân Hưng và Nhân Đạo) trước tháng 12 năm 1955 xã Nhân Hưng và xã Nhân Đạo là một ĐVHC cấp xã có tên gọi là xã Nhân Hưng.

Xã Nhân Hưng và xã Nhân Đạo được hình thành từ xa xưa, có vị trí địa lý thuận tiện cho việc đi lại bằng đường thủy thuộc vùng đất “Lục đầu khe”. Nơi đây, thời Trần, trong kháng chiến chống quân Mông - Nguyên đã được chọn làm nơi cất giấu quân lương.

Xã Nhân Hưng và xã Nhân Đạo có vị trí biệt lập với các vùng khác xung quanh, cách ly bởi các vùng hồ, đầm, sông ngòi. Trong kháng chiến chống Pháp, do có yếu tố biệt lập với các vùng khác, nơi đây là đầu mối của tuyến giao liên nối liền vùng tả ngạn và hữu ngạn sông Hồng, là nơi đưa, đón, nuôi giấu và bảo vệ nhiều cán bộ, lãnh đạo của Trung ương, của quân khu, của tỉnh. Xã Nhân Hưng đã được Đảng, Nhà nước phong tặng Danh hiệu “Anh hùng lực lượng vũ trang trong kháng chiến chống Pháp”.

Yếu tố đặc thù về truyền thống văn hóa, phong tục, tập quán: Nhân dân xã Nhân Hưng và xã Nhân Đạo cơ bản theo tín ngưỡng dân gian Đạo Phật (*chỉ có một số ít theo đạo Công giáo thuộc xã Nhân Hưng với 47 hộ và 150 người, chiếm khoảng 3,6% dân số xã Nhân Hưng*) nên rất trọng tín ngưỡng thờ cúng các bậc anh hùng, vĩ nhân và tổ tiên. Trong vùng có Di tích lịch sử Quốc gia đặc biệt Đền Trần Thương (tại xã Nhân Đạo) được nhân dân hai xã tự hào là danh thắng quê hương nên nhân dân hai xã luôn bảo tồn, gìn giữ và duy trì tổ chức tốt các lễ hội 2 lần trong năm (Lễ phát lương Đức Thánh Trần dịp tháng Giêng âm lịch và Lễ Kỵ nhật Hưng Đạo Đại vương Trần Quốc Tuấn vào 20 tháng Tám âm lịch hàng năm).

Nhân dân xã Nhân Hưng và xã Nhân Đạo có cùng phong tục, tập quán đặc thù của vùng chiêm trũng mà các xã khác xung quanh không có được, đó là chăm lao động chuyên nghề trồng lúa và nuôi, đánh bắt thủy sản, đã tạo thành thương hiệu “cá Nhân Đạo, gạo Trần Thương”.

Do trước đây là một ĐVHC tách ra thành hai ĐVHC nên Nhân dân hai xã có truyền thống đoàn kết, tương thân, tương ái, đùm bọc giúp đỡ nhau. Một bộ phận nhân dân sinh sống đan xen giữa các thôn của hai xã như thôn Trác Nội (xã Nhân Đạo) với thôn Ôc Đông (xã Nhân Hưng), thôn Như Đồng (xã Nhân Đạo) với thôn Thọ Hoàn Nguyên (xã Nhân Hưng) và có quan hệ họ hàng, dòng tộc. Vì nhân dân hai xã sống đan xen nên con em của xã Nhân Hưng sống trên địa bàn xã Nhân Đạo theo học tại các cơ sở giáo dục của xã Nhân Đạo và ngược lại. Chính vì thế trong quá trình sáp nhập thôn, xóm năm 2018 Ủy ban nhân dân huyện đã chỉ đạo tính đến yếu tố sáp nhập hai đơn vị hành chính sau này và đã được đồng ý của cán bộ, đảng viên và nhân dân 02 xã đồng tình, nhất trí cao với

chủ trương sáp nhập xã Nhân Hưng và xã Nhân Đạo thành 01 đơn vị hành chính cấp xã.

Yếu tố không thể sáp nhập 3 đơn vị hành chính cấp xã thành một: Thực hiện Công văn số 2613/BNV-CQĐP ngày 12 tháng 6 năm 2019 của Bộ Nội vụ về việc Phương án tổng thể sắp xếp các đơn vị hành chính cấp xã của tỉnh Hà Nam trong giai đoạn 2019-2021. Ủy ban nhân dân tỉnh Hà Nam đã chỉ đạo Ủy ban nhân dân huyện Lý Nhân tiếp tục rà soát, xem xét lại phương án sáp nhập xã Nhân Hưng và xã Nhân Đạo. Theo báo cáo của Ủy ban nhân dân huyện Lý Nhân, ngày 15 tháng 6 năm 2019, Ban Chỉ đạo sáp nhập xã, thị trấn; thôn, tổ dân phố trên địa bàn huyện; Ủy ban nhân dân huyện Lý Nhân đã tổ chức Hội nghị làm việc với Thường trực Đảng ủy xã Nhân Hưng, xã Nhân Đạo và các xã có vị trí liên kề với xã Nhân Hưng và xã Nhân Đạo, gồm: xã Chân Lý, xã Bắc Lý, xã Nhân Nghĩa, xã Nhân Bình, xã Nhân Mỹ và xã Nhân Thịnh để rà soát việc sáp nhập ĐVHC cấp xã theo quy định.

Theo báo cáo của UBND huyện Lý Nhân, tại Hội nghị ngày 15 tháng 6 năm 2019, Thường trực Đảng ủy xã Nhân Hưng và xã Nhân Đạo đề nghị cấp có thẩm quyền cho phép chỉ thực hiện sáp nhập hai đơn vị hành chính là xã Nhân Hưng và xã Nhân Đạo thành một ĐVHC do các yếu tố đặc thù chung về truyền thống lịch sử, địa lý và truyền thống văn hóa, phong tục, tập quán; đồng thời, Thường trực Đảng ủy các xã có vị trí liên kề với xã Nhân Hưng và xã Nhân Đạo, gồm: xã Chân Lý, xã Bắc Lý, xã Nhân Nghĩa, xã Nhân Bình, xã Nhân Mỹ và xã Nhân Thịnh đề nghị cho phép giữ nguyên ĐVHC hiện tại và có báo cáo bằng văn bản đề xuất, cụ thể:

Các xã Chân Lý, xã Bắc Lý, xã Nhân Nghĩa, xã Nhân Bình, xã Nhân Mỹ và xã Nhân Thịnh đề nghị, các đơn vị này tuy chưa đảm bảo về diện tích theo quy định nhưng cơ bản đã đảm bảo về quy mô dân số. Bên cạnh đó, có sự tách biệt về địa lý và có phong tục tập quán, truyền thống văn hóa khác nhiều so với người dân xã Nhân Hưng và xã Nhân Đạo.

- Xã Nhân Thịnh: Đề xuất để đảm bảo ổn định tình hình, trước mắt không thực hiện phương án sáp nhập với xã Nhân Hưng và xã Nhân Đạo, do xã Nhân Thịnh có số dân là 8.602 người (*vượt tiêu chuẩn về quy mô dân số 8.000 người*) và thực hiện việc sáp nhập ở giai đoạn 2022-2030 sau khi tổng kết rút kinh nghiệm thực hiện giai đoạn 2019-2021.

- Xã Nhân Mỹ: Tuy chưa đảm bảo hai tiêu chuẩn, song không thuộc diện sáp nhập ĐVHC cấp xã giai đoạn 2019-2021, nên đề xuất không thực hiện phương án sáp nhập với xã Nhân Hưng và xã Nhân Đạo; đồng thời xã Nhân Mỹ trong lộ trình thành lập thị trấn theo Quyết định số 1123/QĐ-UBND ngày 24 tháng 9 năm 2013 của Ủy ban nhân dân tỉnh Hà Nam về phê duyệt quy hoạch chung kết hợp quy hoạch phân khu tỷ lệ 1/2.000 thị trấn Nhân Mỹ, huyện Lý Nhân và thực hiện việc sáp nhập giai đoạn 2022-2030 với xã Xuân Khê sau khi tổng kết rút kinh nghiệm thực hiện giai đoạn 2019-2021.

- Xã Nhân Bình và xã Nhân Nghĩa: Đề xuất không thực hiện phương án sáp nhập với xã Nhân Hưng và xã Nhân Đạo giai đoạn 2019-2021, do xã Nhân Bình và xã Nhân Nghĩa trước năm 1955 là một đơn vị hành chính cấp xã có tên gọi là xã Nhân Nghĩa và sẽ thực hiện việc sáp nhập xã Nhân Bình với xã Nhân Nghĩa ở giai đoạn 2022-2030 sau khi tổng kết rút kinh nghiệm thực hiện giai đoạn 2019-2021.

- Xã Chân Lý: Đề nghị không thực hiện phương án sáp nhập với xã Nhân Hưng và xã Nhân Đạo, do xã Chân Lý đã được phê duyệt quy hoạch khu đô thị Thái Hà, hiện đang tập trung hoàn chỉnh các nội dung phụ trợ; dân số vượt tiêu chuẩn (10.279 người), diện tích tự nhiên 15,065 km² vượt quy định so với tiêu chuẩn về thành lập thị trấn (14 km²).

- Xã Bắc Lý: Đề xuất không thực hiện phương án sáp nhập với xã Nhân Hưng và xã Nhân Đạo, do xã Bắc Lý có một phần diện tích nằm trong quy hoạch đô thị Thái Hà, đang trong giai đoạn triển khai dự án và sẽ thực hiện việc sáp nhập ở giai đoạn 2022-2030 với xã Đạo Lý sau khi tổng kết rút kinh nghiệm thực hiện giai đoạn 2019-2021.

Đặc biệt, theo báo cáo của Thường trực Đảng ủy các xã có liên quan; trong giai đoạn 2019-2021, nếu thực hiện sáp nhập vào với xã Nhân Hưng và xã Nhân Đạo qua năm bất dư luận cử tri không đồng tình, vì vậy sẽ không thực hiện được việc lấy ý kiến của nhân dân theo quy định tại Nghị định số 54/2018/NĐ-CP ngày 16 tháng 4 năm 2018 của Chính phủ hướng dẫn việc lấy ý kiến cử tri về thành lập, giải thể, nhập, chia, điều chỉnh địa giới đơn vị hành chính.

Ngày 17 tháng 6 năm 2019, Ban Chấp hành Đảng bộ huyện Lý Nhân cũng đã tổ chức Hội nghị tiếp tục rà soát về việc sáp nhập ĐVHC cấp xã. Tại hội nghị các Ủy viên Ban Chấp hành Đảng bộ huyện Lý Nhân đã thảo luận phân tích tình hình, nghiên cứu đề nghị của các xã (*Nhân Hưng, Nhân Đạo, Chân Lý, Bắc Lý, Nhân Nghĩa, Nhân Bình, Nhân Mỹ và Nhân Thịnh*) và thống nhất đề xuất: trong bối cảnh hiện tại phương án sáp nhập xã Nhân Hưng và xã Nhân Đạo thành một ĐVHC là phương án tối ưu nhất; vì việc sáp nhập xã Nhân Hưng và xã Nhân Đạo thành một ĐVHC vừa không ảnh hưởng đến quy hoạch tổng thể chung của huyện Lý Nhân và quy hoạch đô thị Thái Hà đã được phê duyệt, vừa không làm ảnh hưởng đến phương án sáp nhập các ĐVHC còn lại chưa đủ tiêu chuẩn ở giai đoạn 2022-2030.

Do vậy, phương án sáp nhập xã Nhân Đạo và xã Nhân Hưng để hình thành một ĐVHC mới theo yếu tố đặc thù quy định tại Điểm 3, mục III của Kế hoạch thực hiện sắp xếp các ĐVHC cấp huyện, cấp xã trong giai đoạn 2019-2021 ban hành kèm theo Nghị quyết số 32/NQ-CP ngày 14 tháng 5 năm 2019 của Chính phủ là phù hợp.

Ủy ban nhân dân tỉnh Hà Nam xây dựng “Đề án sáp nhập xã Nhân Hưng vào xã Nhân Đạo để hình thành xã mới với tên gọi là xã Trần Hưng Đạo, huyện Lý Nhân, tỉnh Hà Nam”.

Việc xây dựng Đề án sáp nhập trên là phù hợp với tất yếu khách quan, yêu cầu cấp thiết hiện nay. Qua đó sẽ giảm được 01 đơn vị hành chính cấp xã, góp

phần tinh gọn tổ chức bộ máy hành chính, tinh giản biên chế, giảm đội ngũ cán bộ, công chức và người hoạt động không chuyên trách, tạo điều kiện giảm chi ngân sách nhà nước; nâng cao hiệu lực, hiệu quả quản lý của chính quyền cấp xã. Khi thành lập xã mới với diện tích và dân số phù hợp sẽ thuận lợi trong thu hút và kêu gọi đầu tư, lập kế hoạch và quy hoạch dài hạn, định hướng phát triển kinh tế - xã hội mang tầm chiến lược; các nguồn lực được tập trung đầu tư phát triển toàn diện, liên tục và bền vững.

Phần II

HIỆN TRẠNG CÁC XÃ, THỊ TRẤN CỦA HUYỆN LÝ NHÂN

I. QUÁ TRÌNH THÀNH LẬP, CHIA TÁCH, ĐIỀU CHỈNH ĐỊA GIỚI CÁC XÃ, THỊ TRẤN CỦA HUYỆN LÝ NHÂN TỪ NĂM 1986 ĐẾN NAY

1. Số lượng các xã, thị trấn của huyện Lý Nhân tại thời điểm năm 1986.

Dưới thời quốc gia Văn Lang, Lý Nhân thuộc bộ Giao Chỉ, sau này thuộc huyện Chu Diên, quận Vũ Bình, bộ Giao Chỉ. Thời Lý, Trần thuộc châu Lý Nhân, lộ Đông Đô (nay thuộc Hà Nội). Thời Lê Sơ, Năm Quang Thuận thứ 7 (1466), Lê Thánh Tông chia nước ta thành 12 đạo Thừa Tuyên, đổi châu Lý Nhân thành phủ Lý Nhân, thuộc đạo Thừa Tuyên, Sơn Nam Thượng. Đồng thời cho đổi tên huyện Lý Nhân thành huyện Nam Xương (đọc chệch là Nam Xang) cho khỏi trùng tên với phủ Lý Nhân. Năm 1832, huyện Nam Xương và Bình Lục được tách khỏi phủ Lý Nhân để thành lập phân phủ Lý Nhân thuộc tỉnh Hà Nội. Ngày 21 tháng 3 năm Thành Thái thứ II (1890) huyện Nam Xang cùng huyện Bình Lục, Thanh Liêm lập thành phủ Liêm Bình, thuộc tỉnh Nam Định. Cuối năm 1890, chính quyền thực dân Pháp phân chia lại các đơn vị hành chính, bỏ cấp phủ thành lập lại các tỉnh mới thì phủ Lý Nhân được tách khỏi tỉnh Hà Nội và sáp nhập thêm mấy tổng của Nam Định thành lập tỉnh Hà Nam. Ngày 20 tháng 10 năm 1890, tỉnh Hà Nam được thành lập, huyện Nam Xang tách khỏi tỉnh Nam Định trở về tỉnh Hà Nam. Ngày 31 tháng 3 năm 1923, huyện Nam Xang được lấy lại tên cũ là Lý Nhân, huyện Lý Nhân thuộc tỉnh Hà Nam. **Tại thời điểm năm 1986, huyện Lý Nhân có 22 đơn vị hành chính cấp xã (gồm các xã: Văn Lý, Hợp Lý, Chính Lý, Công Lý, Nguyên Lý, Đồng Lý, Đức Lý, Đạo Lý, Bắc Lý, Chân Lý, Nhân Đạo, Nhân Hưng, Nhân Thịnh, Nhân Mỹ, Phú Phúc, Hòa Hậu, Tiến Thắng, Xuân Khê, Nhân Bình, Nhân Nghĩa, Nhân Chính, Nhân Khang).**

2. Khái quát quá trình thành lập, nhập, chia, giải thể, điều chỉnh địa giới ĐVHC cấp xã của huyện Lý Nhân từ năm 1986 đến nay.

Đầu năm 1987, thực hiện Quyết định số 26-QĐ/HĐBT, ngày 26 tháng 02 năm 1987 của Hội đồng Bộ trưởng về việc thành lập thị trấn Vĩnh Trụ, huyện Lý Nhân theo đó toàn bộ diện tích, dân số của thôn Vĩnh Trụ tách ra khỏi xã Đồng Lý thành thị trấn Vĩnh Trụ trực thuộc huyện Lý Nhân. Trong tháng 3/1987, Cấp

ủy, chính quyền huyện Lý Nhân đã ban hành các quyết định thành lập bộ máy lâm thời của hai ĐVHC mới và đến cuối tháng 3/1987, hai ĐVHC là xã Đồng Lý và thị trấn Vĩnh Trụ bắt đầu đi vào hoạt động.

3. Số lượng ĐVHC cấp xã, huyện Lý Nhân đến thời điểm 31/5/2019.

Từ tháng 3/1987 đến nay, huyện Lý Nhân có 22 xã và thị trấn Vĩnh Trụ.

II. ĐƠN VỊ HÀNH CHÍNH CẤP XÃ CỦA HUYỆN LÝ NHÂN

1. Số lượng ĐVHC cấp xã.

Hiện tại huyện Lý Nhân có 22 xã và 01 thị trấn (gồm các xã: Văn Lý, Hợp Lý, Chính Lý, Công Lý, Nguyên Lý, Đức Lý, Đạo Lý, Bắc Lý, Chân Lý, Nhân Đạo, Nhân Hưng, Nhân Thịnh, Phú Phúc, Hòa Hậu, Tiến Thắng, Nhân Mỹ, Xuân Khê, Nhân Bình, Nhân Nghĩa, Nhân Chính, Nhân Khang, Đồng Lý và thị trấn Vĩnh Trụ).

2. Số lượng ĐVHC cấp xã đạt cả 02 tiêu chuẩn về diện tích tự nhiên và quy mô dân số.

Huyện Lý Nhân không có ĐVHC đạt cả 02 tiêu chuẩn về diện tích tự nhiên và quy mô dân số theo quy định tại Nghị quyết số 1211/2016/UBTVQH13 (quy định về diện tích đối với xã từ 30 km² trở lên, thị trấn từ 14 km² trở lên; về quy mô dân số đối với xã, thị trấn từ 8.000 người trở lên).

3. Số lượng ĐVHC cấp xã chưa đạt tiêu chuẩn về diện tích tự nhiên, quy mô dân số theo quy định.

Huyện Lý Nhân có 22 xã và thị trấn Vĩnh Trụ chưa đạt tiêu chuẩn về diện tích tự nhiên. Có 12 xã đạt tiêu chuẩn về quy mô dân số theo quy định 8.000 người trở lên (gồm các xã: Hợp Lý, Chính Lý, Công Lý, Nguyên Lý, Đức Lý, Chân Lý, Nhân Thịnh, Phú Phúc, Hòa Hậu, Tiến Thắng, Nhân Chính, Nhân Khang). Có 09 xã và thị trấn Vĩnh Trụ đạt tiêu chuẩn có trên 50% dân số (gồm các xã: Văn Lý, Đồng Lý, Đạo Lý, Bắc Lý, Nhân Mỹ, Xuân Khê, Nhân Bình, Nhân Nghĩa và thị trấn Vĩnh Trụ). Có 02 xã không đáp ứng 50% cả hai tiêu chuẩn (xã Nhân Đạo và xã Nhân Hưng) theo quy định tại Nghị quyết số 1211/2016/UBTVQH13 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội.

Trong đó:

3.1. Số xã, thị trấn chưa đạt tiêu chuẩn về diện tích tự nhiên và quy mô dân số nhưng có cả 02 tiêu chuẩn đều đạt từ 50% trở lên theo quy định: 01 đơn vị (xã Chân Lý)

3.2. Số lượng ĐVHC cấp xã có 01 tiêu chuẩn đạt từ 50% trở lên, tiêu chuẩn còn lại chưa đạt 50% theo quy định: 20 đơn vị. Cụ thể:

- Chưa đạt 50% tiêu chuẩn diện tích tự nhiên: 20 đơn vị, trong đó: (trong đó: có 19 xã và 01 Thị trấn)

- Chưa đạt 50% tiêu chuẩn quy mô dân số: **Không.**

3.3. Số lượng ĐVHC cấp xã có 02 tiêu chuẩn về diện tích tự nhiên và quy mô dân số đều chưa đạt 50% theo quy định: 02 đơn vị (xã Nhân Hưng và xã Nhân Đạo).

III. HIỆN TRẠNG XÃ NHÂN HƯNG, XÃ NHÂN ĐẠO THUỘC DIỆN SẮP XẾP TRONG GIAI ĐOẠN 2019 - 2021

1. Xã Nhân Hưng.

1.1. Thuộc khu vực: Đồng bằng

1.2. Diện tích tự nhiên (km²): 5,94 km² (594 ha)

1.3. Dân số trung bình: 3.402 người (Dân số thực tế theo Đề án 4.147 người)

1.4. Giáp ranh địa giới với các ĐVHC cùng cấp liền kề: Phía Đông giáp xã Nhân Thịnh; phía Tây giáp xã Bắc Lý; phía Nam giáp xã Nhân Mỹ, xã Nhân Bình và xã Nhân Nghĩa; phía Bắc giáp xã Nhân Đạo.

2. Xã Nhân Đạo.

1.1. Thuộc khu vực: Đồng bằng

1.2. Diện tích tự nhiên (km²): 7,05 km² (705 ha)

1.3. Dân số trung bình: 3.675 người (Dân số thực tế theo Đề án 4.820 người)

1.4. Giáp ranh địa giới với các ĐVHC cùng cấp liền kề: Phía Đông giáp sông Hồng; phía Tây giáp xã Bắc Lý; phía Nam giáp xã Nhân Hưng và xã Nhân Thịnh; phía Bắc giáp xã Chân Lý.

Phần III

PHƯƠNG ÁN CỤ THỂ SẮP NHẬP XÃ NHÂN HƯNG VÀO XÃ NHÂN ĐẠO ĐỂ HÌNH THÀNH XÃ MỚI VỚI TÊN GỌI LÀ XÃ TRẦN HƯNG ĐẠO, HUYỆN LÝ NHÂN, TỈNH HÀ NAM

I. NỘI DUNG SẮP NHẬP

1. Xã phải thực hiện sáp nhập: 02 đơn vị.

1.1. Xã Nhân Hưng:

* Về diện tích tự nhiên và quy mô dân số

Xã Nhân Hưng có diện tích tự nhiên 5,94 km², dân số 3.402 người; năm 2018, sau sáp nhập xã Nhân Hưng có 04 thôn (gồm: thôn Thọ Hoàn Nguyên, thôn Thổ Ốc, thôn Hạ Muôn Cao và thôn Điện Bàn).

Căn cứ theo quy định tại Nghị quyết số 653/2019/UBTVQH14 ngày 12 tháng 3 năm 2019 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội khóa XIV về việc sắp xếp các đơn vị hành chính cấp huyện, cấp xã giai đoạn 2019-2021 và Nghị quyết số 1211/2016/UBTVQH13 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội khóa XIII về tiêu

chuẩn của đơn vị hành chính và phân loại ĐVHC; xã Nhân Hưng chưa đạt 50% tiêu chuẩn về diện tích tự nhiên và quy mô dân số theo quy định nên phải thực hiện việc sáp nhập theo quy định tại Điều 1, Nghị quyết số 653/2019/UBTVQH14 ngày 12/3/2019 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội khóa XIV về việc sắp xếp các ĐVHC cấp huyện, cấp xã giai đoạn 2019-2021.

** Về hệ thống chính trị, tổ chức bộ máy, biên chế cán bộ, công chức, đơn vị sự nghiệp*

Theo quy định, xã Nhân Hưng là ĐVHC cấp xã loại III nên được bố trí 21 cán bộ, công chức và 10 người hoạt động không chuyên trách.

Tại thời điểm tháng 5/2019: Số cán bộ, công chức của xã hiện có 20 người (trong đó: cán bộ 09 người; công chức 11 người). Số người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã là 10 người.

+ Ban Chấp hành Đảng bộ: 15 người.

+ Chi bộ: 9; trong đó cấp ủy chi bộ 17, tổng số đảng viên 171.

+ Tổng số đại biểu HĐND: 21 đại biểu.

+ Ủy ban MTTQ: Ủy viên Ủy ban MTTQ 27 người.

+ Hội Phụ nữ: Ban Chấp hành 12 người.

+ Hội Nông dân: Ban Chấp hành 13 người.

+ Hội Cựu chiến binh: Ban Chấp hành 13 người.

+ Đoàn Thanh niên: Ban Chấp hành 12 người.

+ Có 01 Trạm y tế xã. Số viên chức hiện có 04 người.

+ Tổng số Trường học: 03 trường (Mầm non, Tiểu học, THCS) với tổng biên chế là 43 người. Trong đó: Mầm non: 12 người; Tiểu học: 20 người; THCS: 11 người.

1.2. Xã Nhân Đạo.

** Về diện tích tự nhiên và quy mô dân số*

Xã Nhân Đạo có diện tích tự nhiên 7,05 km²; dân số 3.675 người; năm 2018, sau sáp nhập xã Nhân Đạo có 04 thôn (gồm: thôn Trần Thương, thôn Trác Nội, thôn Hoàng Xuyên và thôn Như Đồng).

Căn cứ theo quy định tại Nghị quyết số 653/2019/UBTVQH14 ngày 12 tháng 3 năm 2019 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội khóa XIV về việc sắp xếp các đơn vị hành chính cấp huyện, cấp xã giai đoạn 2019-2021 và Nghị quyết số 1211/2016/UBTVQH13 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội khóa XIII về tiêu chuẩn của đơn vị hành chính và phân loại ĐVHC; xã Nhân Đạo chưa đạt 50% tiêu chuẩn về diện tích tự nhiên và quy mô dân số theo quy định nên phải thực hiện việc sáp nhập theo quy định tại Điều 1, Nghị quyết số 653/2019/UBTVQH14 ngày 12/3/2019 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội khóa XIV về việc sắp xếp các ĐVHC cấp huyện, cấp xã giai đoạn 2019-2021.

* Về hệ thống chính trị, tổ chức bộ máy, biên chế cán bộ, công chức, đơn vị sự nghiệp

Theo quy định, xã Nhân Đạo là ĐVHC cấp xã loại III nên được bố trí 21 cán bộ, công chức và 10 người hoạt động không chuyên trách.

Tại thời điểm tháng 5/2019: Số cán bộ, công chức của xã hiện có 20 người (trong đó: cán bộ 10 người; công chức 10 người). Số người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã là 10 người.

- + Ban Chấp hành Đảng bộ: 15 người.
- + Chi bộ: 09; trong đó cấp ủy chi bộ 20, tổng số đảng viên 210.
- + Tổng số đại biểu HĐND: 23 đại biểu.
- + Ủy ban MTTQ: Ủy viên Ủy ban MTTQ 31 người.
- + Hội Phụ nữ: Ban Chấp hành 11 người.
- + Hội Nông dân: Ban Chấp hành 11 người.
- + Hội Cựu chiến binh: Ban Chấp hành 11 người.
- + Đoàn Thanh niên: Ban Chấp hành 13 người.
- + Có 01 Trạm y tế xã. Số viên chức hiện có 05 người.
- + Tổng số Trường học: 03 trường (Mầm non, Tiểu học, THCS) với tổng biên chế là 46 người. Trong đó: Mầm non: 11 người; Tiểu học: 19 người; THCS: 16 người.

2. Xã Trần Hưng Đạo mới hình thành sau sáp nhập.

Xã Trần Hưng Đạo mới có diện tích tự nhiên 12,99 km² (129,9 ha), dân số 7.077 người; có 08 thôn (gồm các thôn: Thọ Hoàn Nguyên, Thổ Ốc, Hạ Muôn Cao, Điện Bàn, Trần Thương, Trác Nội, Hoàng Xuyên và thôn Như Đồng).

II. KẾT QUẢ SÁP NHẬP XÃ NHÂN HƯNG VÀO XÃ NHÂN ĐẠO

1. Tên ĐVHC mới hình thành sau sáp nhập: xã **Trần Hưng Đạo**
2. Diện tích tự nhiên: 12,99 km² (129,9 ha) đạt 43,3% so với quy định (từ 30 km² trở lên).
3. Dân số trung bình năm: 7.077 người, đạt 88,46% so với quy định (từ 8.000 người trở lên).
4. Địa giới hành chính của xã Trần Hưng Đạo: Phía Đông giáp xã Nhân Thịnh; phía Tây giáp xã Bắc Lý; phía Bắc giáp xã Chân Lý; phía Nam giáp xã Nhân Mỹ, xã Nhân Bình và xã Nhân Nghĩa.
5. Trụ sở làm việc của Đảng ủy, HĐND, UBND, tổ chức chính trị - xã hội trong hệ thống chính trị của xã Trần Hưng Đạo: tại xã Nhân Đạo.

III. SỐ LƯỢNG CÁC XÃ, THỊ TRẤN CỦA HUYỆN LÝ NHÂN SAU SÁP NHẬP

1. Số ĐVHC cấp xã trước khi sáp nhập: **22 xã, 01 thị trấn.**
2. Số ĐVHC cấp xã sau khi sáp nhập: **21 xã, 01 thị trấn.**
3. Số ĐVHC cấp xã giảm do sáp nhập: **01 xã.**

IV. XÁC ĐỊNH LỘ TRÌNH, THỜI GIAN THỰC HIỆN SÁP NHẬP

1. Năm 2019: Sau khi có Nghị quyết của Ủy ban Thường vụ Quốc hội về sáp nhập xã Nhân Hưng vào xã Nhân Đạo:

- Tiến hành hợp nhất Đảng ủy, HĐND, UBND và các tổ chức chính trị - xã hội của xã Nhân Hưng, xã Nhân Đạo để hình thành hệ thống chính trị của xã Trần Hưng Đạo.

- Kiện toàn các chức danh cán bộ chủ chốt: Bí thư, Phó Bí thư Đảng ủy; Chủ tịch, Phó Chủ tịch HĐND; Chủ tịch, Phó Chủ tịch UBND; Chủ tịch MTTQ và Trưởng các ban, ngành, đoàn thể của xã Trần Hưng Đạo.

- Bố trí, sắp xếp các chức danh cán bộ, công chức; sắp xếp đủ số lượng, chức danh người hoạt động không chuyên trách ở xã Trần Hưng Đạo.

2. Năm 2020: Bố trí, sắp xếp tổ chức bộ máy, cán bộ, công chức, viên chức, người lao động thuộc các đơn vị sự nghiệp: Trường Mầm non, Tiểu học, THCS và Trạm Y tế của xã Trần Hưng Đạo.

3. Từ năm 2020 đến năm 2021:

- Lãnh đạo, chỉ đạo Đại hội Đảng bộ xã Trần Hưng Đạo, nhiệm kỳ 2020-2025 và bầu cử đại biểu HĐND, nhiệm kỳ 2021-2026 theo đơn vị hành chính mới.

- Hàng năm, bố trí sắp xếp giảm dần số lượng cán bộ, công chức dôi dư để đến hết năm 2021 đảm bảo đủ số lượng cán bộ, công chức của 01 đơn vị hành chính cấp xã theo quy định.

- Thực hiện giải quyết chế độ, chính sách cho cán bộ, công chức và người hoạt động không chuyên trách ở xã nghỉ việc do sáp nhập theo quy định của Nhà nước và các cơ chế chính sách do HĐND tỉnh quy định.

- Tiến hành rà soát, đánh giá phân loại các thôn, các HTX dịch vụ nông nghiệp,... để bố trí sắp xếp cho phù hợp với thực tế.

- Rà soát, kiện toàn chức danh Trưởng công an, Phó trưởng công an xã Trần Hưng Đạo đảm bảo phù hợp với tình hình thực tế sau sáp nhập.

- Đánh giá việc sáp nhập các xã, thị trấn, giai đoạn 2019-2021.

V. PHƯƠNG ÁN SẮP XẾP TỔ CHỨC BỘ MÁY; BỐ TRÍ CÁN BỘ CÔNG CHỨC, VIÊN CHỨC, NGƯỜI LAO ĐỘNG; GIẢI QUYẾT CHẾ ĐỘ CHÍNH SÁCH ĐỐI VỚI NHỮNG TRƯỜNG HỢP DÔI DƯ DO SÁP NHẬP

1. Thực trạng hệ thống chính trị; sắp xếp tổ chức bộ máy; bố trí, sắp xếp chức danh lãnh đạo quản lý, phân công nhiệm vụ cho cán bộ, công chức, viên chức, người lao động của xã Trần Hưng Đạo sau sáp nhập.

1.1. Thực trạng hệ thống chính trị của xã Trần Hưng Đạo (số liệu đến tháng 5/2019)

- **Đảng ủy:** Số Ủy viên Ban Chấp hành là 30 người (xã Nhân Hưng 15 người; xã Nhân Đạo 15 người). Chi bộ 18 (xã Nhân Hưng 09; xã Nhân Đạo 09). Cấp ủy chi bộ 37 (xã Nhân Hưng 17; xã Nhân Đạo 20). Đảng viên 381 (xã Nhân Hưng 171; xã Nhân Đạo 210).

- **Đại biểu HĐND xã:** 44 người (xã Nhân Hưng 21 người; xã Nhân Đạo 23 người).

- **MTTQ:** Ủy ban MTTQ 58 người (xã Nhân Hưng 27 người; xã Nhân Đạo 31 người).

- **Hội Liên hiệp phụ nữ:** Ban Chấp hành 23 người (xã Nhân Hưng 12 người; xã Nhân Đạo 11 người).

- **Hội Nông dân:** Ban Chấp hành 24 người (xã Nhân Hưng 13 người; xã Nhân Đạo 11 người).

- **Hội CCB:** Ban Chấp hành 24 người (xã Nhân Hưng 13 người; xã Nhân Đạo 11 người).

- **Đoàn thanh niên:** Ban Chấp hành 25 người (xã Nhân Hưng 12 người; xã Nhân Đạo 13 người).

- **Cán bộ, công chức cấp xã:** Hiện có 40 người (xã Nhân Hưng 20 người; xã Nhân Đạo 20 người).

- **Công chức dự bị:** 01 người (xã Nhân Hưng 0; xã Nhân Đạo 01 người).

- **Người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã:** Tổng số có 20 người (xã Nhân Hưng 10 người; xã Nhân Đạo 10 người).

- **Người hoạt động không chuyên trách ở thôn (Bí thư Chi bộ, Trưởng thôn, Trưởng Ban CTMT):** Tổng số có 16 người (xã Nhân Hưng 08 người; xã Nhân Đạo 08 người).

- **Người thực hiện chức danh khác ở thôn (Phó thôn, Thôn đội trưởng, Công an viên, Nhân viên Y tế thôn):** Tổng số có 28 người (xã Nhân Hưng 16 người; xã Nhân Đạo 12 người).

- **Viên chức, người lao động trong các trường học:**

Ngành học Mầm non: Có 02 trường; tổng số cán bộ, viên chức, nhân viên là 23 người gồm: Mầm non xã Nhân Hưng có 12 người (02 CBQL, 09 giáo viên, 01 nhân viên kế toán); Mầm non xã Nhân Đạo có 11 người (02 CBQL, 08 giáo viên, 01 nhân viên kế toán).

Cấp Tiểu học: Có 02 trường; tổng số cán bộ, viên chức, nhân viên là 39 người gồm: Tiểu học xã Nhân Hưng có 20 người (02 CBQL, 16 giáo viên, 02 lao động theo Nghị định số 68/2000/NĐ-CP của Chính phủ); Tiểu học xã Nhân Đạo có 19 người (02 CBQL, 15 giáo viên, 02 lao động theo Nghị định số 68/2000/NĐ-CP của Chính phủ).

Cấp THCS: Có 02 trường; tổng số cán bộ, viên chức, nhân viên là 27 người gồm: THCS xã Nhân Hưng có 11 người (02 CBQL, 07 giáo viên, 02 lao động theo Nghị định số 68/2000/NĐ-CP của Chính phủ); THCS xã Nhân Đạo có 16 người (02 CBQL, 13 giáo viên, 01 lao động theo Nghị định số 68/2000/NĐ-CP của Chính phủ).

- **Viên chức các trạm Y tế:** Có 02 trạm Y tế xã (mỗi xã 01 trạm). Về nhân lực, tổng số người làm việc là 09 người gồm: Trạm Y tế xã Nhân Hưng có 04 người (Trạm Trưởng, 02 nhân viên Y tế, 1 cán bộ chuyên trách dân số); Trạm Y tế xã Nhân Đạo có 05 người (Trạm Trưởng, 03 nhân viên Y tế, 01 cán bộ chuyên trách dân số).

1.2. Sắp xếp tổ chức bộ máy của xã Trần Hưng Đạo

- Thành lập tổ chức bộ máy mới trên cơ sở sáp nhập bộ máy của 02 đơn vị. Trước mắt giữ nguyên các đầu mối tổ chức các cơ quan, đơn vị và bộ phận chuyên môn theo quy định.

- Đại biểu HĐND: 44 đại biểu.

- Tổng số cán bộ, công chức là: 40 người (trong đó: Cán bộ 19 người, công chức 21 người).

- Người hoạt động không chuyên trách cấp xã là: 20 người.

1.3. Phương án bố trí, sắp xếp chức danh lãnh đạo quản lý, phân công nhiệm vụ cho cán bộ, công chức, viên chức, người lao động của xã Trần Hưng Đạo, cụ thể như sau

- **Tổ chức Đảng:** Sau khi điều chuyển công tác; giải quyết chế độ đối với cán bộ, công chức là Ủy viên Ban Chấp hành theo quy định. Huyện ủy chỉ định Ban Chấp hành Đảng bộ, Ban Thường vụ Đảng ủy, Bí thư, Phó Bí thư Đảng ủy của xã mới.

- **Đại biểu HĐND:** Trước mắt, xã mới sẽ gồm 44 đại biểu (gộp 02 xã) để hoạt động đến hết nhiệm kỳ; Thường trực HĐND huyện chỉ định 01 triệu tập viên trong số các đại biểu HĐND xã để triệu tập họp HĐND và bầu các chức danh (theo quy định tại điều 134 Luật tổ chức Chính quyền địa phương).

- **Cán bộ, công chức cấp xã:** Tổng số cán bộ, công chức cấp xã 40 người (19 cán bộ, 21 công chức) trước mắt vẫn giữ nguyên theo số lượng của 02 xã đã có sau đó sẽ thực hiện bố trí sắp xếp lại, đảm bảo, đến hết năm 2021 có đủ số lượng cán bộ, công chức theo quy định.

Đối với số cán bộ lãnh đạo, công chức hiện có từng bước bố trí, sắp xếp và điều động công tác đến các vị trí còn thiếu ở các xã khác hoặc chuyển công tác lên các cơ quan, đơn vị của huyện (nếu có đủ các điều kiện và tiêu chuẩn và được cấp có thẩm quyền đồng ý).

- **Đối với những người hoạt động không chuyên trách ở thôn:** Giữ nguyên theo hiện trạng trước khi sáp nhập.

- **Đối với viên chức tại các Trường học và Trạm y tế:** Giữ nguyên theo hiện trạng; riêng các chức danh Hiệu trưởng, Hiệu phó các Trường và Trạm trưởng Trạm y tế kiện toàn, sắp xếp, điều động hoặc miễn nhiệm theo quy định.

2. Giải quyết các chế độ, chính sách đối với cán bộ, công chức, viên chức dôi dư khi thực hiện sáp nhập.

- Đối với số cán bộ, công chức có trên 20 năm đóng BHXH vận động nghỉ theo cơ chế đãi ngộ của Đảng, Nhà nước, của HĐND tỉnh.

- Đối với số cán bộ công chức dôi dư do không đủ tuổi tái cử từng bước giải quyết theo Nghị định số 26/2015/NĐ-CP của Chính phủ hoặc cho nghỉ tinh giản biên chế theo Nghị định số 108/2014/NĐ-CP, Nghị định số 113/2018/NĐ-CP của Chính phủ và Nghị quyết số 11/2018/NQ-HĐND của HĐND tỉnh Hà Nam.

- Đối với những người hoạt động không chuyên trách cấp xã: rà soát, kiện toàn sắp xếp lại theo quy định; chế độ nghỉ việc được thực hiện theo Nghị quyết số 10/2018/NQ-HĐND ngày 13 tháng 7 năm 2018 của HĐND tỉnh Hà Nam về việc hỗ trợ kinh phí cho người hoạt động không chuyên trách ở xã, phường, thị trấn; ở thôn, tổ dân phố nghỉ việc do thực hiện sáp nhập xã, phường, thị trấn, thôn, tổ dân phố.

VI. XÂY DỰNG DANH MỤC, VỊ TRÍ VIỆC LÀM VÀ TIẾP TỤC THỰC HIỆN TÌNH GIẢN BIÊN CHẾ CƠ CẤU LẠI ĐỘI NGŨ CÁN BỘ, CÔNG CHỨC, VIÊN CHỨC, NGƯỜI LAO ĐỘNG CỦA XÃ TRẦN HƯNG ĐẠO SAU SÁP NHẬP

1. Cán bộ, công chức cấp xã.

Theo quy định, xã mới đủ tiêu chuẩn xếp loại II được bố trí tối đa 22 cán bộ, công chức (cán bộ 10 người, công chức 12 người); số cán bộ, công chức hiện có của 2 xã là 40 người, thừa 18 người (cán bộ là 19 người, thừa 09 người; công chức là 21 người, thừa 09 người).

- Đối với các chức danh: Bí thư Đảng ủy, Phó Bí thư Thường trực Đảng ủy, Phó Chủ tịch HĐND, Chủ tịch UBND, Phó Chủ tịch UBND và các cán bộ, công chức còn thời gian công tác dưới 2 năm vận động nghỉ theo Nghị định số 26/2015/NĐ-CP của Chính phủ hoặc nghỉ chế độ tinh giản biên chế theo Nghị định số 108/2014/NĐ-CP, Nghị định số 113/2018/NĐ-CP của Chính phủ và Nghị quyết số 11/2018/NQ-HĐND của HĐND tỉnh Hà Nam.

- Đối với cán bộ, công chức còn thời gian công tác từ 2 đến dưới 5 năm có nguyện vọng nghỉ hưởng chế độ theo Nghị định số 108/2014/NĐ-CP, Nghị định số 113/2018/NĐ-CP của Chính phủ và Nghị quyết số 11/2018/NQ-HĐND của HĐND tỉnh Hà Nam thì sẽ giải quyết theo nguyện vọng.

- Đối với số cán bộ, công chức còn thời gian công tác từ 5 năm trở lên thực hiện việc bố trí, sắp xếp chuyển thành công chức hoặc luân chuyển, điều động đến nhận công tác tại các xã đang còn thiếu hoặc xem xét chuyển lên các cơ quan trên huyện (nếu có đủ điều kiện và được sự đồng ý của cấp có thẩm quyền).

2. Đối với người hoạt động không chuyên trách cấp xã: 20 người.

Rà soát vận động nghỉ hưởng theo chế độ nghỉ việc được thực hiện theo Nghị quyết số 10/2018/NQ-HĐND ngày 13 tháng 7 năm 2018 của HĐND tỉnh Hà Nam về việc hỗ trợ kinh phí cho người hoạt động không chuyên trách ở xã, phường, thị trấn; ở thôn, tổ dân phố nghỉ việc do thực hiện sáp nhập xã, phường, thị trấn; thôn, tổ dân phố. Sau đó sắp xếp, bố trí theo đúng quy định.

3. Đối với người hoạt động không chuyên trách và những người thực hiện chức danh khác ở thôn.

Giữ nguyên theo từng thôn của 2 ĐVHC thực hiện việc sáp nhập.

4. Các trường học.

- *Sáp nhập các trường theo từng cấp học để hình thành:* 01 trường Mầm non (trước mắt bố trí 02 điểm trường chính ở 2 xã cũ); 01 trường Tiểu học (trước mắt bố trí 02 điểm trường ở 2 xã cũ); 01 trường THCS (trước mắt bố trí 02 điểm trường tại 2 xã cũ); số lớp, số học sinh, việc bố trí giáo viên, nhân viên giữ nguyên theo các điểm trường hiện nay.

- *Sắp xếp cán bộ quản lý:* Điều động số Hiệu trưởng dôi dư sang làm Hiệu trưởng ở trường thuộc xã khác hoặc chuyển làm Phó Hiệu trưởng ở trường thuộc xã mới.

- *Sắp xếp kế toán và nhân viên hành chính:* Điều động kế toán, nhân viên hành chính sang các trường khác hoặc chuyển người đang làm kế toán tại các trường phải sáp nhập sang làm công tác khác để đảm bảo mỗi trường có 01 kế toán và số lượng nhân viên hành chính theo đúng quy định.

5. Trạm Y tế.

Sáp nhập 2 Trạm thành 01 trạm Y tế của xã mới; giao Trung tâm Y tế huyện tham mưu báo cáo Sở Y tế bố trí, sắp xếp Trạm trưởng, các viên chức, nhân viên Y tế, cán bộ dân số - KHHGD của các Trạm Y tế theo đúng quy định của ngành.

VII. PHƯƠNG ÁN BỐ TRÍ TRỤ SỞ LÀM VIỆC, SỬ DỤNG TÀI SẢN CỦA XÃ MỚI VÀ VIỆC QUẢN LÝ, SỬ DỤNG TÀI SẢN CỦA XÃ NHÂN HUNG SAU SÁP NHẬP

1. Thực trạng trụ sở.

*** Đảng ủy, HĐND, UBND:**

- Trụ sở: 02 trụ sở.
- Tài sản: theo kiểm kê, đánh giá hiện trạng của UBND xã Nhân Hưng, xã Nhân Đạo trước khi sáp nhập.

*** Trụ sở các trường học:**

- Trụ sở: 06 trụ sở (Trong đó: xã Nhân Hưng 03; xã Nhân Đạo 03).
- Tài sản: theo kiểm kê, đánh giá hiện trạng của UBND xã Nhân Hưng, xã Nhân Đạo trước khi sáp nhập.

*** Trụ sở các Trạm y tế:**

- Trụ sở: 02 trụ sở.
- Tài sản: theo kiểm kê, đánh giá hiện trạng của Trung tâm Y tế huyện trước khi sáp nhập.

2. Phương án bố trí.

- Đảng ủy, HĐND, UBND:

+ Trụ sở làm việc: Trước mắt đơn vị hành chính mới sẽ làm việc tại trụ sở Đảng ủy, HĐND, UBND xã Nhân Đạo cũ.

+ Dư trụ sở của Đảng ủy, HĐND, UBND xã Nhân Hưng sẽ nghiên cứu chuyên cho các cơ quan, tổ chức khác theo quy định.

+ Tài sản, trang thiết bị làm việc của Đảng ủy, HĐND, UBND: Lựa chọn, tiếp tục sử dụng; trường hợp còn dư sẽ thực hiện việc kiểm kê, đánh giá, xác định nhu cầu và chuyển tài sản cho các cơ quan, đơn vị khác (Trường học, trạm Y tế) hoặc thanh lý.

- **Các trường học:** Giữ nguyên trụ sở làm việc và tài sản như hiện tại ở các điểm trường.

- **Trạm Y tế:** Trước mắt bố trí khám chữa bệnh cho nhân dân tại các Trạm Y tế như trước khi sáp nhập.

Tài sản, trang thiết bị làm việc của Trạm Y tế: Chỉ đạo Trung tâm y tế lựa chọn, tiếp tục sử dụng; trường hợp còn dư sẽ thực hiện việc kiểm kê, đánh giá, xác định nhu cầu và chuyển tài sản cho các cơ quan, đơn vị khác trong ngành hoặc thanh lý theo quy định.

- **Nhà văn hóa thôn:** Giữ nguyên các điểm sinh hoạt theo từng địa bàn thôn như hiện nay.

- Rà soát cơ sở vật chất, các phòng làm việc của Đảng ủy, HĐND, UBND, Nhà văn hóa xã sau sáp nhập để có kế hoạch xây dựng, cải tạo, sửa chữa nâng cấp nhằm đáp ứng nhu cầu làm việc của đơn vị hành chính mới.

Phần IV

**ĐÁNH GIÁ TÁC ĐỘNG KHI SÁP NHẬP
XÃ NHÂN HƯNG VÀO XÃ NHÂN ĐẠO**

I. ĐÁNH GIÁ TÁC ĐỘNG

1. Tác động về quản lý nhà nước

1.1. Tác động tích cực:

Tạo thuận lợi trong việc lãnh đạo, chỉ đạo, điều hành của cấp ủy, chính quyền và các tổ chức đoàn thể chính trị - xã hội và nhân dân, đáp ứng mục tiêu

đặt ra của các Nghị quyết Trung ương và chương trình hành động của Tỉnh ủy Hà Nam theo hướng tinh gọn, đảm bảo hoạt động ổn định, nâng cao hiệu lực, hiệu quả lãnh đạo, chỉ đạo của Đảng ủy, chính quyền và các tổ chức đoàn thể. Góp phần nâng cao chất lượng hoạt động của đội ngũ cán bộ, công chức; tập trung nguồn lực, xây dựng cơ sở hạ tầng.

1.2. Tác động tiêu cực:

Khó khăn trong việc sắp xếp, bố trí công việc, giải quyết chế độ đối với số lượng cán bộ, công chức cấp xã dôi dư sau sáp nhập.

2. Tác động về kinh tế - xã hội

2.1. Tác động tích cực:

Có tác động tích cực về phát triển kinh tế - xã hội, tạo động lực thúc đẩy quá trình đô thị hóa trên địa bàn, góp phần mở rộng và chuyển dịch cơ cấu kinh tế, lao động, tạo ra nhiều cơ hội việc làm, tăng thu nhập cho người lao động, thu hút lực lượng lao động chất lượng cao, phát triển hạ tầng đồng bộ, hiện đại. Tiết kiệm được ngân sách nhà nước do giảm chi lương, chi phí hành chính như trụ sở, trang thiết bị, điện, nước,...

2.2. Tác động tiêu cực:

Bước đầu sẽ khó khăn, xáo trộn về mặt tâm lý nhân dân; về phong tục, tập quán, văn hóa làng xã vì mỗi địa phương có truyền thống lịch sử, truyền thống văn hóa, phong tục tập quán riêng.

3. Tác động về quốc phòng, an ninh chính trị, trật tự xã hội

3.1. Tác động tích cực:

Tập trung sự lãnh đạo, điều hành của cấp ủy, chính quyền đối với tổ chức, hoạt động của lực lượng vũ trang thông qua việc giảm đầu mối (chỉ còn 01 Ban Công an, 01 BCH Quân sự xã) kết hợp với việc bố trí lực lượng công an chính quy sau năm 2019 sẽ góp phần thực hiện tốt hơn công tác đảm bảo an ninh trật tự, công tác quân sự địa phương.

3.2. Tác động tiêu cực:

Sau khi sáp nhập 02 xã thành 01 đơn vị hành chính, địa bàn rộng hơn, dân số đông hơn sẽ khó khăn hơn trong công tác quản lý, đảm bảo an ninh chính trị, trật tự an toàn xã hội.

Bước đầu, tư tưởng, tâm lý của một bộ phận cán bộ, đảng viên và nhân dân sẽ bị dao động, ảnh hưởng sau khi sáp nhập.

4. Tác động về cải cách thủ tục hành chính và cung cấp dịch vụ công

4.1 Tác động tích cực:

Việc sắp xếp đơn vị hành chính cấp xã là giải pháp đảm bảo sự tương thích trong hoạt động của cơ quan nhà nước tại địa phương trong điều kiện hiện nay,

khi đang thực hiện cuộc cách mạng 4.0 nhằm xây dựng chính quyền điện tử, ứng dụng công nghệ thông tin một cách mạnh mẽ trong hoạt động của cơ quan Nhà nước ở địa phương. Việc sắp xếp này cũng góp phần nâng cao hiệu lực, hiệu quả hoạt động cũng như nâng cao chất lượng đội ngũ cán bộ, công chức trong hoạt động công vụ nhất là trong giải quyết thủ tục hành chính.

4.2 Tác động tiêu cực:

Cơ quan nhà nước phải thực hiện việc chuyển đổi một số lượng lớn các loại giấy tờ của công dân do thay đổi đơn vị hành chính. Công dân phải đi làm các thủ tục thay đổi, nhất là thay đổi giấy chứng nhận quyền sử dụng đất, để phát sinh tiêu cực.

5. Tác động khi nhập các ĐVHC cấp xã đang hưởng các chính sách đặc thù khác nhau liên quan đến ĐVHC

5.1. Tác động tích cực:

Phát huy lợi thế của các vùng chuyên canh, làng nghề truyền thống trong tổng thể phát triển kinh tế của đơn vị hành chính mới. Hỗ trợ, thúc đẩy lưu thông hàng hóa, sản xuất kinh doanh phát triển, góp phần giải quyết việc làm, nâng cao đời sống nhân dân.

5.2. Tác động tiêu cực:

Bước đầu sẽ gây xáo trộn đến sản xuất, kinh doanh, sinh hoạt của người dân do thay đổi giấy tờ, thủ tục, địa chỉ.

II. VIỆC CHUYỂN ĐỔI CÁC LOẠI GIẤY TỜ CHO CÁ NHÂN, TỔ CHỨC DO THAY ĐỔI ĐVHC SAU SÁP NHẬP

1. Sau khi sáp nhập 2 xã Nhân Hưng vào xã Nhân Đạo, các loại giấy tờ có liên quan đến công dân sẽ phải thực hiện chuyển đổi cho phù hợp như: Giấy khai sinh, Sổ hộ khẩu, Chứng minh nhân dân (Thẻ căn cước công dân), Giấy chứng nhận đăng ký kinh doanh, Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất,...

2. Trình tự, thủ tục, địa điểm thực hiện việc chuyển đổi các loại giấy tờ do thay đổi địa giới đơn vị hành chính cấp xã: Các cơ quan có liên quan như: Công an huyện, phòng Tư pháp, phòng Tài nguyên và Môi trường, phòng Tài chính - Kế hoạch,... xây dựng kế hoạch cụ thể để thực hiện chuyển đổi các loại giấy tờ cho công dân sau sáp nhập theo quy định của pháp luật.

III. ĐỊNH HƯỚNG, GIẢI PHÁP ỔN ĐỊNH VÀ PHÁT TRIỂN CỦA XÃ TRẦN HƯNG ĐẠO SAU SÁP NHẬP

1. Định hướng ổn định và phát triển của xã Trần Hưng Đạo

- Sắp xếp lại đội ngũ lãnh đạo quản lý, giữ nguyên các chức danh, vị trí việc làm, đáp ứng các công việc một cách ổn định, không làm xáo trộn trên từng vị trí công việc theo quy định.

- Phát triển nhanh, toàn diện, bền vững các lĩnh vực kinh tế, văn hóa, xã hội, giữ vững an ninh chính trị, trật tự an toàn xã hội; nâng cao đời sống vật chất, tinh thần của nhân dân.

2. Giải pháp ổn định và phát triển của xã Trần Hưng Đạo

- Đẩy mạnh công tác tuyên truyền, tạo sự đồng thuận trong cán bộ, đảng viên và nhân dân về chủ trương, phương án sáp nhập xã Nhân Hưng và xã Nhân Đạo.

- Sắp xếp tinh gọn bộ máy theo lộ trình.

- Xây dựng cơ sở hạ tầng, điều kiện, trang thiết bị làm việc cho đội ngũ cán bộ, công chức.

- Ưu tiên các nguồn lực đầu tư phát triển kinh tế - xã hội, hệ thống giao thông, thủy lợi, làng nghề truyền thống.

- Tiếp tục quan tâm, phát huy các giá trị văn hóa truyền thống gắn với các lễ hội trên địa bàn, đặc biệt là Lễ hội Phát lương Đức Thánh Trần tại Đền Trần Thương vào tháng Giêng âm lịch hàng năm.

IV. KINH PHÍ THỰC HIỆN

1. Kinh phí chi cho các nhiệm vụ thực hiện việc sáp nhập xã Nhân Hưng, xã Nhân Đạo bao gồm các nội dung: Xây dựng Phương án, Đề án, các biểu mẫu kèm theo Đề án; công tác tuyên truyền, vận động, tổ chức lấy ý kiến cử tri về Đề án sáp nhập; giải quyết chế độ chính sách đối với những cán bộ, công chức và người hoạt động không chuyên trách dôi dư do sáp nhập.

2. Nguồn kinh phí thực hiện: Sử dụng nguồn kinh phí thường xuyên trong khoản ngân sách Nhà nước đã được giao trong thời kỳ ổn định ngân sách của tỉnh, huyện, xã thực hiện sáp nhập.

Trên đây là Đề án sáp nhập xã Nhân Hưng vào xã Nhân Đạo để hình thành xã mới với tên gọi là xã Trần Hưng Đạo, huyện Lý Nhân, tỉnh Hà Nam, giai đoạn 2019-2021.

Nơi nhận:

- Bộ Nội vụ;
- TTTU, TTHĐND tỉnh Hà Nam;
- CT, các PCT UBND tỉnh Hà Nam;
- Sở Nội vụ tỉnh;
- Các cơ quan, đơn vị có liên quan;
- Lưu: VT, NC.

**TM. ỦY BAN NHÂN DÂN
CHỦ TỊCH**



Nguyễn Xuân Đông